



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ  
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ  
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000  
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43  
e-mail: duma@aosd.ru

от 21.05.2019 № 02-13/145  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Архангельской области И.А.Орловым.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Исполняющий обязанности  
председателя

И.А. Чесноков

Д.А. Иванов  
(8182) 21-54-98

ес



**ГУБЕРНАТОР  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,  
г. Архангельск, 163004,  
Тел. (8182) 288-146, 288-101,  
факс (8182) 215-495  
E-mail: adm@dvinaland.ru  
<http://www.dvinaland.ru>

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

16.05.2019 № 02-20/141

На № \_\_\_\_\_

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на восьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов доработанный взамен ранее внесенного (письмо исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области Алсуфьева А.В. от 26 апреля 2019 года № 02-20/216) проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» (далее – проект областного закона).

Проект областного закона доработан с учетом предложений органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреев Игорь Сергеевич.

Приложение: 1. Текст проекта областного закона.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона.


3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.

4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.

17 05 2019 5  
149 1  
2019

5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.
7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

*С уважением*

 И.А. Орлов

## АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

### ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

#### **О внесении изменений в областной закон «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан»**

#### **Статья 1.**

Внести в областной закон от 7 октября 2003 года № 192-24-ОЗ «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2003, № 24; 2006, № 9; 2007, № 17; 2008, № 30; 2009, № 33, 5; 2011, № 24; 2012, № 29, 31, 32, 34, 36; 2013, № 40, 2, 3; 2014, № 6, 9; 2015, № 14; 2016, № 28, 30, 31; 2017, № 34, 36, 38, 40; 2018, № 41; 2019, № 5, 7) следующие изменения:

1. В статье 2.3:

1) дополнить пунктами 4 и 4.1 следующего содержания:

«4. Учет многодетных семей, желающих приобрести земельные участки на основании подпункта 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации, осуществляется органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Архангельской области в форме ведения реестра многодетных семей.

4.1. Порядок ведения реестра многодетных семей определяется нормативными правовыми актами органов, указанных в пункте 4 настоящей статьи, с учетом статей 2.4 – 2.8 настоящего закона.»;

2) в абзаце втором пункта 5.1:

слова «, желающих приобрести земельные участки на основании подпункта 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – реестр многодетных семей), проживающие» заменить словами «и проживающие»;

после слова «поселения» дополнить словами «Архангельской области (далее – поселение)»;

3) в абзаце втором пункта 6 слова «и ведение реестров многодетных семей» исключить;

4) в пункте 8:

абзац третий дополнить словами «, каждого из детей, достигших возраста 14 лет»;

абзац шестой дополнить словами «, каждого из детей, достигших возраста 14 лет»;

дополнить подпунктом 6 следующего содержания:

«6) копия документа, подтверждающего место жительства родителей (одинокого родителя), в случае отсутствия сведений о месте жительства родителей (одинокого родителя) в документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации каждого из родителей (одинокого родителя).»;

5) подпункт 2 пункта 9 после слова «законодательством» дополнить словами «Российской Федерации»;

6) дополнить пунктом 10.1 следующего содержания:

«10.1. Органы, указанные в абзаце втором пункта 6 настоящей статьи, в течение 20 рабочих дней со дня поступления заявления о бесплатном предоставлении земельного участка и прилагаемых к нему документов проводят в пределах своей компетенции проверку соответствия таких заявления и документов требованиям, указанным в пункте 8 настоящей статьи.»;

7) в пункте 11:

в абзаце первом:

слово «календарных» заменить словом «рабочих»;

слова «заявления о предоставлении» заменить словами «заявления о бесплатном предоставлении»;

абзац шестой исключить;

8) в пункте 12:

абзац второй исключить;

в абзаце двенадцатом:

в первом предложении:

после слова «предложение» дополнить словами «в течение пяти рабочих дней со дня поступления письменного уведомления многодетной семьи об отказе от получения земельного участка либо со дня истечения срока, предусмотренного абзацем девятым настоящего пункта.»;

слова «включения многодетных семей в реестр многодетных семей» заменить словами «в соответствии с порядковым реестровым номером, присвоенным такой многодетной семье»;

во втором предложении:

после слова «порядковый» дополнить словом «реестровый»;

слова «в очереди на получение земельного участка» исключить;

в абзаце тринадцатом слово «девятым» заменить словом «одиннадцатым»;

в абзаце четырнадцатом слова «адресу, указанному» заменить словами «адресу (адресам), указанному (указанным)»;

абзац шестнадцатый исключить;

9) пункт 13 после слова «населения» дополнить словами «Архангельской области».

2. Дополнить статьями 2.4 – 2.8 следующего содержания:

**«Статья 2.4. Реестр многодетных семей**

1. Реестр многодетных семей ведется в целях обеспечения единой системы учета многодетных семей, которые желают приобрести земельные участки на основании подпункта 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации и которые включены в реестр многодетных семей.

2. Ведение реестра многодетных семей осуществляется по форме, предусмотренной нормативным правовым актом органа местного самоуправления муниципального района или городского округа Архангельской области и содержащей сведения, указанные в статье 2.5 настоящего закона.

3. Орган местного самоуправления муниципального района или городского округа Архангельской области по письменному заявлению многодетной семьи предоставляет ей сведения, включенные в реестр многодетных семей, в части, касающейся такой многодетной семьи.

4. Орган местного самоуправления муниципального района или городского округа Архангельской области в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» с письменного согласия многодетной семьи размещает сведения, указанные в пунктах 2, 11 и 12 статьи 2.5 настоящего закона, на своем официальном сайте в сети «Интернет».

**Статья 2.5. Содержание реестра многодетных семей**

В случае поступления заявления о бесплатном предоставлении земельного участка в соответствии с пунктом 2 статьи 2.3 настоящего закона в реестр многодетных семей включаются следующие сведения:

1) дата регистрации и регистрационный номер заявления о бесплатном предоставлении земельного участка;

2) фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии) каждого из родителей (одинокого родителя), каждого из детей, достигших возраста 14 лет;

3) адрес места жительства каждого из родителей (одинокого родителя);

4) наименование, серия, номер и дата выдачи документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации каждого из родителей (одинокого родителя);

5) реквизиты доверенности (в случае подачи заявления представителем заявителя);

6) реквизиты удостоверения многодетной семьи;

7) реквизиты документа, подтверждающего отсутствие земельного участка в границах городского округа Архангельской области, в случае, указанном в абзаце втором пункта 5 статьи 2.3 настоящего закона;

8) реквизиты свидетельства о рождении в отношении каждого из детей;

9) номер страхового свидетельства обязательного пенсионного страхования или страхового свидетельства государственного пенсионного страхования гражданина, обладающего правом на однократное приобретение земельного участка в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 2.3 настоящего закона;

10) реквизиты решения органа местного самоуправления муниципального района или городского округа Архангельской области о включении многодетной семьи в реестр многодетных семей;

11) порядковый реестровый номер в реестре многодетных семей;

12) реквизиты решения органа местного самоуправления муниципального района или городского округа Архангельской области о бесплатном предоставлении земельного участка в собственность многодетной семье;

13) сведения о земельном участке, предоставленном бесплатно в собственность многодетной семье (кадастровый номер, местоположение, категория земель, вид разрешенного использования, площадь);

14) дата поступления письменного уведомления многодетной семьи о своем согласии на получение земельного участка или об отказе от получения земельного участка;

15) реквизиты решения органа местного самоуправления муниципального района или городского округа Архангельской области об отказе в постановке многодетной семьи на учет в реестре многодетных семей и основания для принятия такого решения;

16) реквизиты решения органа местного самоуправления муниципального района или городского округа Архангельской области об исключении многодетной семьи из реестра многодетных семей и основания для принятия такого решения.

## **Статья 2.6. Ведение реестра многодетных семей**

1. Ведение реестра многодетных семей осуществляется в электронном виде в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

2. Реестр многодетных семей формируется в хронологическом порядке. Порядковый реестровый номер присваивается многодетной семье в порядке очередности регистрации в соответствии с датой регистрации заявления о бесплатном предоставлении земельного участка в органе местного самоуправления муниципального района или городского округа Архангельской области.

3. Включение в реестр многодетных семей сведений, указанных в статье 2.5 настоящего закона, производится однократно в течение пяти рабочих дней со дня принятия органом местного самоуправления муниципального района или городского округа Архангельской области решения о включении многодетной семьи в реестр многодетных семей или об исключении многодетной семьи из реестра многодетных семей.

4. В течение пяти рабочих дней со дня включения в реестр многодетных семей сведений, указанных в статье 2.5 настоящего закона, орган местного самоуправления муниципального района или городского округа Архангельской области проверяет однократность включения таких сведений в реестр многодетных семей.

В случае выявления факта включения в реестр многодетных семей сведений, указанных в статье 2.5 настоящего закона, в отношении конкретной многодетной семьи два и более раза орган местного самоуправления муниципального района или городского округа Архангельской области незамедлительно принимает решение об исключении из реестра многодетных семей сведений, указанных в статье 2.5 настоящего закона, с сохранением сведений, включенных в реестр многодетных семей первый раз.

5. Орган местного самоуправления муниципального района или городского округа Архангельской области в течение трех рабочих дней со дня включения в реестр многодетных семей сведений, указанных в статье 2.5 настоящего закона, направляет по почте заказным письмом многодетной семье письменное уведомление о включении ее в реестр многодетных семей с указанием порядкового реестрового номера, присвоенного такой многодетной семье.

6. Орган местного самоуправления муниципального района или городского округа Архангельской области направляет по почте заказным письмом многодетной семье в соответствии с порядковым реестровым номером, присвоенным такой многодетной семье, письменное уведомление с предложением о предоставлении ей сформированного земельного участка.

Письменное уведомление, указанное в абзаце первом настоящего пункта, считается полученным многодетной семьей по истечении 14 рабочих дней со дня направления такого уведомления.

7. В течение 10 рабочих дней со дня получения письменного уведомления, указанного в абзаце первом пункта 6 настоящей статьи, многодетная семья письменно уведомляет орган местного самоуправления муниципального района или городского округа Архангельской области о своей согласии на получение земельного участка или об отказе от получения земельного участка.

8. В случае, если многодетная семья отказалась от предложенного ей земельного участка или не представила в установленный срок письменное уведомление, указанное в пункте 7 настоящей статьи, орган местного самоуправления муниципального района или городского округа Архангельской области в течение 14 рабочих дней со дня получения письменного уведомления многодетной семьи об отказе от получения земельного участка или со дня истечения срока, указанного в пункте 7 настоящей статьи, направляет по почте заказным письмом письменное уведомление с предложением о предоставлении сформированного земельного участка другой многодетной семье в порядке очередности



в соответствии с порядковым реестровым номером, присвоенным такой многодетной семье.

9. Многодетная семья, отказавшаяся от предложенного ей земельного участка или не представившая в установленный срок письменное уведомление, указанное в пункте 7 настоящей статьи, сохраняет право на получение земельного участка. Порядковый реестровый номер, присвоенный такой многодетной семье, в реестре многодетных семей не изменяется.

10. Земельный участок предоставляется многодетной семье на основании решения органа местного самоуправления муниципального района или городского округа Архангельской области в течение 30 рабочих дней со дня получения им письменного уведомления многодетной семьи о согласии на получение земельного участка.

11. Орган местного самоуправления муниципального района или городского округа Архангельской области не позднее пяти рабочих дней со дня принятия решения, указанного в пункте 10 настоящей статьи, направляет по почте заказным письмом многодетной семье по адресу (адресам), указанному (указанным) в реестре многодетных семей, копию такого решения.

12. Орган местного самоуправления муниципального района или городского округа Архангельской области в срок не позднее пяти рабочих дней со дня принятия решения, указанного в пункте 10 настоящей статьи, направляет в территориальный орган уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти по Архангельской области, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество, заявление о государственной регистрации прав и прилагаемые к нему документы в отношении земельного участка в порядке, установленном статьей 18 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

13. Государственная регистрация права собственности на земельные участки, указанные в абзаце первом пункта 6 настоящей статьи, осуществляется за счет средств многодетной семьи.

14. В случае, если в муниципальном районе или городском округе Архангельской области сформировано более 10 земельных участков, орган местного самоуправления муниципального района или городского округа Архангельской области вправе принять решение о распределении земельных участков методом их случайной выборки (далее – жеребьевка) в порядке очередности включения многодетных семей в реестр многодетных семей.

15. В случае, указанном в пункте 14 настоящей статьи, орган местного самоуправления муниципального района или городского округа Архангельской области направляет по почте заказным письмом многодетным семьям в соответствии с порядковыми реестровыми номерами, присвоенными таким многодетным семьям, письменное уведомление о дате, времени и месте проведения жеребьевки.

К

16. Жеребьевка организуется и проводится органом местного самоуправления муниципального района или городского округа Архангельской области.

В случае, если в реестр многодетных семей включена одна семья, жеребьевка не проводится. В этом случае земельный участок предоставляется в порядке, предусмотренном пунктами 6 – 13 настоящей статьи.

17. Многодетная семья участвует в жеребьевке лично или через своего представителя по доверенности.

В случае отказа многодетной семьи от участия в жеребьевке многодетная семья сохраняет право на получение земельного участка. Порядковый реестровый номер, присвоенный такой многодетной семье, в реестре многодетных семей не изменяется.

18. По результатам жеребьевки многодетная семья в течение 10 рабочих дней со дня проведения жеребьевки письменно уведомляет орган местного самоуправления муниципального района или городского округа Архангельской области о своем согласии на получение земельного участка или об отказе от получения земельного участка.

19. В случае, если многодетная семья отказалась от предложенного ей по результатам жеребьевки земельного участка или не представила в установленный срок письменное уведомление, указанное в пункте 18 настоящей статьи, орган местного самоуправления муниципального района или городского округа Архангельской области в течение 14 рабочих дней со дня получения письменного уведомления многодетной семьи об отказе от получения земельного участка или со дня истечения срока, указанного в пункте 18 настоящей статьи, направляет по почте заказным письмом письменное уведомление с предложением о предоставлении сформированного земельного участка другой многодетной семье в порядке очереди в соответствии с порядковым реестровым номером, присвоенным такой многодетной семье.

20. Многодетная семья, отказавшаяся от предложенного ей по результатам жеребьевки земельного участка или не представившая в установленный срок письменное уведомление, указанное в пункте 18 настоящей статьи, сохраняет право на получение земельного участка. Порядковый реестровый номер, присвоенный такой многодетной семье, в реестре многодетных семей не изменяется.

21. Земельный участок по результатам жеребьевки предоставляется многодетной семье в порядке, предусмотренном пунктами 10 – 13 настоящей статьи.

## **Статья 2.7. Отказ в постановке многодетной семьи на учет в реестре многодетных семей и исключение многодетной семьи из реестра многодетных семей**

1. Орган местного самоуправления муниципального района или городского округа Архангельской области в течение 30 рабочих дней со дня поступления заявления о бесплатном предоставлении земельного участка принимает решение об отказе в постановке многодетной семьи на учет в реестре многодетных семей в одном из следующих случаев:

1) основание для отнесения гражданина к категории граждан, указанных в пунктах 1 и 2 статьи 2.3 настоящего закона, не подтверждено документами, указанными в пункте 8 статьи 2.3 настоящего закона;

2) не представлены один или несколько документов, указанных в пункте 8 статьи 2.3 настоящего закона;

3) представлены недостоверные сведения;

4) заявителем ранее уже было реализовано право на однократное приобретение земельного участка в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 2.3 настоящего закона;

5) многодетная семья является членом жилищно-строительного кооператива в соответствии со статьей 3 настоящего закона.

2. Орган местного самоуправления муниципального района или городского округа Архангельской области не позднее семи рабочих дней со дня принятия решения об отказе в постановке многодетной семьи на учет в реестре многодетных семей направляет по почте заказным письмом многодетной семье по адресу, указанному в заявлении о бесплатном предоставлении земельного участка, копию такого решения.

3. Решение, указанное в пункте 2 настоящей статьи, может быть обжаловано многодетной семьей в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Орган местного самоуправления муниципального района или городского округа Архангельской области принимает решение об исключении многодетной семьи из реестра многодетных семей в одном из следующих случаев:

1) многодетной семьей реализовано право на однократное приобретение земельного участка в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 2.3 настоящего закона;

2) от многодетной семьи поступило заявление об исключении ее из реестра многодетных семей;

3) многодетной семье предоставлена с ее согласия денежная выплата, предусмотренная пунктом 16 статьи 2.3 настоящего закона, взамен предоставления ей земельного участка в собственность бесплатно;

4) выявлены основания, указанные в пункте 1 настоящей статьи.

5. В случае, предусмотренном подпунктом 1 пункта 4 настоящей статьи, орган местного самоуправления муниципального района или городского округа Архангельской области принимает решение об

исключении многодетной семьи из реестра многодетных семей в течение 15 рабочих дней со дня принятия решения, указанного в пункте 10 статьи 2.6 настоящего закона.

6. В случае, предусмотренном подпунктом 2 пункта 4 настоящей статьи, орган местного самоуправления муниципального района или городского округа Архангельской области принимает решение об исключении многодетной семьи из реестра многодетных семей в течение 15 рабочих дней со дня получения от многодетной семьи заявления об исключении ее из реестра многодетных семей.

7. Государственное учреждение социальной защиты населения Архангельской области в течение пяти рабочих дней со дня предоставления многодетной семье денежной выплаты, предусмотренной пунктом 16 статьи 2.3 настоящего закона, взамен предоставления ей земельного участка в собственность бесплатно направляет в орган местного самоуправления муниципального района или городского округа Архангельской области, который осуществляет ведение реестра многодетных семей и на учете в котором состоит такая многодетная семья, копию решения о предоставлении данной выплаты.

8. Орган местного самоуправления муниципального района или городского округа Архангельской области в течение 15 рабочих дней со дня получения копии решения, указанного в пункте 7 настоящей статьи, принимает решение об исключении многодетной семьи из реестра многодетных семей.

9. Орган местного самоуправления муниципального района или городского округа Архангельской области в течение трех рабочих дней со дня принятия решения об исключении многодетной семьи из реестра многодетных семей направляет по почте заказным письмом многодетной семье по адресу (адресам), указанному (указанным) в реестре многодетных семей, копию такого решения.

10. Решение об исключении многодетной семьи из реестра многодетных семей может быть обжаловано многодетной семьей в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

11. В случае принятия решения об исключении многодетной семьи из реестра многодетных семей очередность порядковых реестровых номеров, присвоенных многодетным семьям, не изменяется.

## **Статья 2.8. Актуализация и хранение реестра многодетных семей**

1. В целях уточнения сведений, включенных в реестр многодетных семей, многодетная семья сообщает в орган местного самоуправления муниципального района или городского округа Архангельской области сведения об изменениях в ранее представленных документах, указанных в статье 2.5 настоящего закона, и представляет документы, подтверждающие

такие изменения, в течение 20 рабочих дней со дня внесения изменений в указанные документы.

2. Реестр многодетных семей хранится на электронном носителе в органе местного самоуправления муниципального района или городского округа Архангельской области в течение пяти лет, после чего передается в архив.».

## **Статья 2.**

1. Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением абзацев шестьдесят третьего, шестьдесят седьмого и шестьдесят восьмого пункта 2 статьи 1 настоящего закона.

2. Абзацы шестьдесят третий, шестьдесят седьмой и шестьдесят восьмой пункта 2 статьи 1 настоящего закона вступают в силу с 1 июля 2019 года, но не ранее дня официального опубликования настоящего закона.

3. Органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в течение трех месяцев со дня вступления в силу настоящего закона привести муниципальные нормативные правовые акты муниципальных образований Архангельской области в соответствие с настоящим законом.

До приведения муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований Архангельской области в соответствие с настоящим законом данные муниципальные нормативные правовые акты действуют в части, не противоречащей настоящему закону.

Губернатор  
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

12

**Пояснительная записка**  
**к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон**  
**«О порядке предоставления земельных участков отдельным**  
**категориям граждан»**

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» (далее – законопроект) разработан:

в целях совершенствования порядка ведения органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Архангельской области (далее – органы местного самоуправления) реестров многодетных семей, желающих приобрести земельные участки на основании подпункта б статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации (далее соответственно – реестры многодетных семей, ЗК РФ);

в связи с планируемым предоставлением многодетным семьям с 1 июля 2019 года права на получение денежной выплаты взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

В настоящее время порядок ведения реестров многодетных семей определяется нормативными правовыми актами органов местного самоуправления (абзац второй пункта 6 и абзац шестнадцатый пункта 12 статьи 2.3 областного закона от 7 октября 2003 года № 192-24-ОЗ «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» (далее – областной закон № 192-24-ОЗ).

Практика ведения реестров многодетных семей показала недостатки областного закона № 192-24-ОЗ в части предоставления органам местного самоуправления права на самостоятельное правовое регулирование порядка ведения реестров многодетных семей, что подтверждается проведенным анализом муниципальных нормативных правовых актов.

В отдельных муниципальных районах и городских округах Архангельской области органами местного самоуправления применяются разные порядки ведения реестров многодетных семей, которые отличаются по:

составу сведений, которые включаются в реестры многодетных семей;

перечню документов, которые должны представить многодетные семьи для включения в реестры многодетных семей;

процедуре рассмотрения заявлений многодетных семей о бесплатном предоставлении земельных участков в собственность и принятия решения о включении многодетной семьи в реестр многодетных семей. К примеру, в муниципальном образовании «Северодвинск» основанием для включения многодетной семьи в реестр многодетных семей является распоряжение первого заместителя главы администрации муниципального образования «Северодвинск» – руководителя аппарата администрации. В Ленском и Пинежском муниципальных районах решение о включении многодетной семьи в реестр многодетных семей принимает администрация муниципального

образования. В Вельском муниципальном районе рассмотрение заявлений многодетных семей осуществляет комиссия по включению в реестр многодетных семей, желающих приобрести земельные участки для индивидуального жилищного строительства и ведения личного подсобного хозяйства, что является нарушением Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных».

Это, в свою очередь, приводит к отсутствию единой системы учета многодетных семей, желающих приобрести земельные участки на основании подпункта 6 статьи 39.5 ЗК РФ.

В ходе проведения правовой и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определяющих порядок ведения реестров многодетных семей, выявлены их противоречия федеральному законодательству и областному закону № 192-24-ОЗ.

Указанные нормативные правовые акты органов местного самоуправления содержат следующие типичные нарушения:

1) условия бесплатного предоставления многодетным семьям земельных участков в собственность не соответствуют требованиям пунктов 1 и 2 статьи 2.3 областного закона № 192-24-ОЗ (например, Вельский, Ленский, Няндомский, Онежский, Пинежский, Холмогорский муниципальные районы и городской округ «Город Новодвинск»):

к многодетным семьям не предъявляется требование о регистрации в качестве многодетной семьи в порядке, установленном законодательством Архангельской области, как условие реализации права на однократное бесплатное приобретение земельного участка в собственность, что противоречит пункту 1 статьи 2.3 областного закона № 192-24-ОЗ;

многодетным семьям предоставляется право на однократное бесплатное приобретение земельного участка в аренду. Вместе с тем данное право в соответствии с областным законом от 24 февраля 2015 № 241-14-ОЗ «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере земельных отношений» было исключено из пункта 2 статьи 2.3 областного закона № 192-24-ОЗ;

многодетной семье не предоставлено право на однократное бесплатное приобретение земельного участка в собственность без проведения торгов для ведения садоводства, что не соответствует подпункту 2 пункта 2 статьи 2.3 областного закона № 192-24-ОЗ;

в качестве условия реализации права на однократное бесплатное приобретение земельного участка в собственность к многодетным семьям предъявляется требование об отсутствии у членов многодетной семьи на праве собственности, пожизненного наследуемого владения, постоянного (бессрочного) пользования или на основании договора аренды земельных участков для индивидуального жилищного строительства или ведения личного

подсобного хозяйства. Однако такое условие не предусмотрено пунктами 1 и 2 статьи 2.3 областного закона № 192-24-ОЗ;

условием предоставления многодетной семье права на однократное бесплатное приобретение земельного участка в собственность является факт проживания родителей на территории Архангельской области не менее трех лет. Данное условие не должно применяться в случае, если один или оба родителя имеют статус военнослужащего в соответствии с Федеральным законом от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»;

2) перечень документов, необходимых для принятия решения о бесплатном предоставлении земельного участка, не соответствует пунктам 8 и 9 статьи 2.3 областного закона № 192-24-ОЗ (к примеру, Ленский, Няндомский, Онежский, Пинежский, Холмогорский муниципальные районы);

3) определены случаи исключения многодетной семьи из реестра многодетных семей и снятия ее с учета (Ленский, Няндомский, Онежский, Пинежский, Холмогорский муниципальные районы):

отказ многодетной семьи от бесплатного приобретения земельного участка в собственность, предложенного органами местного самоуправления;

неполучение многодетной семьей запроса органов местного самоуправления о представлении информации об изменении учетных данных многодетной семьи или непредставление многодетной семьей заявления о подтверждении или об изменении учетных данных многодетной семьи;

прекращение правоспособности многодетной семьи.

Вместе с тем случаи исключения многодетной семьи из реестра многодетных семей и снятия ее с учета статьей 2.3 областного закона № 192-24-ОЗ не определены.

В случае отказа многодетной семьи от бесплатного приобретения земельного участка в собственность предложение о приобретении такого земельного участка направляется другой многодетной семье в порядке очередности включения многодетных семей в реестр многодетных семей. Многодетная семья, отказавшаяся от предложенного земельного участка, сохраняет право на бесплатное приобретение земельного участка в собственность, а порядковый номер, присвоенный данной многодетной семье в очереди на получение земельного участка, не изменяется (абзац двенадцатый пункта 12 статьи 2.3 областного закона № 192-24-ОЗ).

Целью учета многодетных семей является предоставление либо отказ в предоставлении им земельного участка, поэтому многодетная семья может быть исключена из реестра многодетных семей и снята с учета только в случае, если одновременно не выполняются условия бесплатного предоставления земельных участков в собственность, установленные пунктами 1 и 2 статьи 2.3 областного закона № 192-24-ОЗ, а также в случае, если документы, приложенные к заявлению о бесплатном предоставлении земельного участка,



не соответствуют требованиям пункта 8 статьи 2.3 областного закона № 192-24-ОЗ.

Исключение многодетной семьи из реестра многодетных семей и снятие ее с учета в случае прекращения правоспособности многодетной семьи противоречит статьям 17 и 49 Гражданского кодекса Российской Федерации, поскольку понятие «правоспособность» применяется к гражданам и юридическим лицам и не применимо к многодетной семье;

4) не предусмотрена гарантия многодетных семей, отказавшихся от предложенного земельного участка, на сохранение права на получение земельного участка в собственность бесплатно, а также порядкового номера в очереди на получение земельного участка, что не соответствует абзацу двенадцатому пункта 12 статьи 2.3 областного закона № 192-24-ОЗ (например, Вельский, Ленский и Пинежский муниципальные районы);

5) рассмотрение заявлений многодетных семей о бесплатном предоставлении земельного участка в собственность, а также принятие решения о включении многодетной семьи в реестр многодетных семей осуществляется комиссией по включению в реестр многодетных семей (к примеру, Вельский муниципальный район). Уполномоченный орган или должностное лицо, которые отвечают за принятое решение о включении многодетной семьи в реестр многодетных семей, не определены.

Коллегии, комиссии, рабочие группы, общественные советы и иные вспомогательные органы при органах местного самоуправления могут создаваться только в качестве совещательных органов, которые не имеют собственных полномочий по решению вопросов местного значения.

В настоящее время сложилась судебная практика о недопустимости придания решениям совещательных и вспомогательных органов, образованных при органах местного самоуправления, обязательного характера, так как совещательный орган не является органом местного самоуправления и не обладает властными или распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения (например, апелляционное определение Калининградского областного от 04 июля 2012 года по делу № 33-2801/2012, решение Новгородского областного суда от 28 декабря 2015 по делу № 03а-82/2015);

б) установлены нормы предоставления многодетным семьям земельных участков в собственность бесплатно:

предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, предоставляемых многодетным семьям из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, несоответствующие пунктам 14 и 15 статьи 2.3 областного закона № 192-24-ОЗ (например, Вельский, Ленский и Няндомский муниципальные районы);

конкретные размеры земельных участков, предоставляемых многодетным семьям, из земель, находящихся в государственной собственности,

на территориях городских и сельских поселений муниципального района (Вельский муниципальный район).

Предельные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам, имеющим право на бесплатное предоставление земельных участков в собственность по основаниям, указанным в подпункте 6 статьи 39.5 ЗК РФ, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации (пункту 2 статьи 39.19 ЗК РФ).

В апелляционном определении Верховного Суда Российской Федерации от 30 июня 2016 года по делу № 64-АПГ16-4 отмечается, что право на определение предельных размеров земельных участков, предоставляемых многодетным семьям в собственность бесплатно, принадлежит субъектам Российской Федерации, а не муниципальным образованиям.

Предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, предоставляемых многодетным семьям в собственность бесплатно, установлены пунктами 14 и 15 статьи 2.3 областного закона № 192-24-ОЗ.

Органы местного самоуправления осуществляют только формирование земельных участков для предоставления многодетным семьям в соответствии с пунктами 14 и 15 статьи 2.3 областного закона № 192-24-ОЗ и не вправе устанавливать конкретный размер бесплатно предоставляемого многодетным семьям земельного участка из земель, находящихся в государственной собственности;

7) установлен порядок формирования и бесплатного предоставления земельных участков многодетным семьям в собственность (к примеру, Вельский муниципальный район), что не соответствует абзацу второму пункта 12 статьи 2.3 областного закона № 192-24-ОЗ;

8) предусмотрены положения о деятельности министерства имущественных отношений Архангельской области, что противоречит части 2 статьи 11 и статье 12 Конституции Российской Федерации.

Разные порядки ведения реестров многодетных семей и их противоречие федеральному законодательству и областному закону № 192-24-ОЗ негативно влияют на процесс ведения реестров многодетных семей и, как следствие, на предоставление земельных участков многодетным семьям.

С 1 июля 2019 года многодетным семьям с их согласия за счет средств областного бюджета будет предоставляться денежная выплата взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно (проект областного закона «О внесении изменений в статью 2.3 областного закона «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» и областной закон «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области»).

В связи с этим необходимо повысить качество ведения реестров многодетных семей.

Законопроектом предлагается унифицировать порядок ведения органами местного самоуправления реестров многодетных семей.

В соответствии с законопроектом органы местного самоуправления устанавливают порядок ведения реестра многодетных семей с учетом конкретных требований к составу сведений, подлежащих включению в реестр многодетных семей, процедурам рассмотрения заявления многодетной семьи о бесплатном предоставлении земельного участка в собственность, принятия решений о включении многодетной семьи в реестр многодетных семей и предоставлении многодетной семье соответствующего земельного участка.


Законопроектом предлагается урегулировать порядок распределения земельных участков методом их случайной выборки (жеребьевка). Жеребьевка может проводиться органами местного самоуправления с учетом практики предоставления многодетным семьям земельных участков в случае, если в муниципальном районе или городском округе Архангельской области сформировано более десяти земельных участков.

В законопроекте установлен закрытый перечень оснований для отказа в постановке многодетной семьи на учет в реестре многодетных семей (к примеру, неподтверждение представленными документами основания для включения в реестр многодетных семей, представление недостоверных сведений), а также для исключения многодетной семьи из реестра многодетных семей (например, предоставление многодетной семье с ее согласия денежной выплаты взамен предоставления ей земельного участка в собственность бесплатно).

Согласно законопроекту механизм исключения многодетной семьи из реестра многодетных семей предусматривает, в том числе, обязанность государственного учреждения социальной защиты Архангельской области по уведомлению соответствующего органа местного самоуправления о предоставлении многодетной семье денежной выплаты взамен предоставления ей земельного участка в собственность бесплатно.

Создание единых правил ведения реестров многодетных семей позволит более эффективно осуществлять учет многодетных семей, желающих приобрести земельные участки на основании подпункта 6 статьи 39.5 ЗК РФ, и реализацию областного закона № 192-24-ОЗ в части предоставления многодетной семье денежной выплаты взамен предоставления ей земельного участка в собственность бесплатно.

**Губернатор  
Архангельской области**



**И.А. Орлов**

18

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон  
«О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям  
граждан»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор  
Архангельской области**



**И.А. Орлов**

**Перечень**  
**областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» не потребует отмены или изменения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области.

**Губернатор**  
**Архангельской области**



**И.А. Орлов**

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
седьмого созыва (восьмая сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2019 г. №

О проекте областного закона  
«О внесении изменений в областной  
закон «О порядке предоставления  
земельных участков отдельным ка-  
тегориям граждан»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

Проект

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
седьмого созыва (                      сессия)

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от                      2019 г. №

Об областном законе «О внесении изменений в областной закон «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: дума@aosd.ru

от 20 мая 2019 года № \_\_\_  
на № пз7/149 от 17 мая 2019 года

**Редакционное заключение**  
**на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон**  
**«О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям**  
**граждан»**  
*(взамен ранее внесенного)*

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела  
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

И.В. Кирина  
(8182) 21 56 28

до 05 02/19 23  
11





**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пз7/149 от 17.05.2019

**Заключение**  
**на проект областного закона**  
**«О внесении изменений в областной закон «О порядке предоставления**  
**земельных участков отдельным категориям граждан»**  
**(взамен ранее внесенного)**

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области И.А. Орловым, полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается внести изменения в областной закон от 7 октября 2003 года № 192-24-ОЗ «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» в целях совершенствования порядка ведения органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Архангельской области реестров многодетных семей, желающих приобрести земельные участки на основании подпункта 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации, а также в связи с планируемым предоставлением многодетным семьям с 1 июля 2019 года права на получение денежной выплаты взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник

Н.С. Махонин

И.В. Худякова  
(8182) 21 59 57

21 05 2019  
01-02/919  
10.